

ДОКЛАД

Министерства по культуре и туризму Калининградской области о результатах правоприменительной практики при осуществлении контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Калининградской области за 4 квартал 2020 года

Согласно положениям статьи 16 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) контроль за соблюдением законодательства об архивном деле осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Функция контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Калининградской области возложена на Министерство по культуре и туризму Калининградской области (далее – Министерство).

Порядок организации регионального контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Калининградской области (далее – региональный контроль) определен постановлением Правительства Калининградской области от 17.07.2017 № 362 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Калининградской области».

Установление единых правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в соответствии с п. 2 части 1 статьи 4 Федерального закона № 125-ФЗ относится к полномочиям Российской Федерации.

Обязательные требования в сфере архивного дела, соблюдение которых подлежит проверке, установлены:

Федеральным законом от 22.10.2004 № 125–ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;

Приказом Росархива от 02.03.2020 № 24 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях»;

Приказом Федерального архивного агентства от 02.03.2020 № 24 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях государственной власти, органах местного самоуправления и организациях»;

приказом Министерства по культуре и туризму Калининградской области от 25.04.2017 № 67-ОД «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством по культуре и туризму Калининградской области государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Калининградской области»;

постановлением Правительства Калининградской области от 17.07.2017 № 362-п «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Калининградской области»;

приказом Министерства по культуре и туризму Калининградской области от 03.10.2018 № 298-ОД «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), использование которых осуществляется Министерством по культуре и туризму Калининградской области при проведении плановых проверок по

контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в Калининградской области».

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, утвержден приказом Министерства по культуре и туризму Калининградской области от 19.07.2017 № 154-ОД и опубликован на официальном сайте Министерства в сети Интернет (<https://culture-tourism.gov39.ru/activities/perechen-mpa-arkhivy.php>).

Помимо указанных актов в состав нормативно-правовой базы осуществления регионального контроля входят:

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Закон Калининградской области от 12.07.2006 № 41 «Об архивном деле в Калининградской области».

Осуществление контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в Калининградской области направлено, прежде всего, на обеспечение сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов организаций независимо от их форм собственности в интересах граждан, общества и государства.

Показателями, характеризующими особенность осуществления указанного контроля со стороны Министерства, является отсутствие нарушений организациями, расположенными на территории Калининградской области, законодательства об архивном деле Российской Федерации, повлекших необратимый ущерб документам Архивного фонда Российской Федерации. Проверки, проводимые Министерством, основываются на обеспечении соблюдения правил хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.

В план проведения плановых проверок соблюдения законодательства об архивном деле на Калининградской области на 2020 год было включены 2 организации, что составляет 0,4 % от общего количества организаций, подлежащих контролю. В соответствии с приказом Министерства по культуре и туризму Калининградской области от 20.04.2020 №129 «О внесении изменений в план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год» проверки соблюдения законодательства об архивном деле на Калининградской области исключены из плана на 2020 год.

В 4 квартале 2020 года в отношении юридических лиц Министерством проверки не проводились.

Внеплановые проверки не проводились ввиду отсутствия оснований для их проведения.

При осуществлении контроля в предшествующие периоды были выявлены следующие типовые нарушения:

Нарушения, выявленные в ходе проверок, касались соблюдения требований Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях, утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 31.03.2015 № 526.

К числу нарушений в области соблюдения законодательства об архивном деле относятся: нарушение правил хранения и учета архивных документов, отбора, подготовки и передачи документов на ведомственное и государственное хранение, использования архивных документов.

Эффективным методом работы по устранению правонарушений является проведение Министерством методической работы в ходе проверок по разъяснению правил применения норм архивного законодательства.

Специалисты областного государственного казенного учреждения «Государственный архив Калининградской области» оказывают практическую помощь ответственным должностным лицам проверяемых учреждений, помогают спланировать мероприятия по устранению нарушений, проводят методические семинары.

Проводимые контрольные мероприятия позволяют выявить ряд нарушений в работе архивов организаций и предотвратить возможную порчу или утрату архивных документов, способствуют улучшению государственного учета и сохранности документов Архивного фонда Калининградской области.

Наибольшую сложность для всех юридических лиц представляют нормативные требования по выделению для ведомственных архивов организаций-источников комплектования государственных и муниципальных архивов отдельного помещения, соответствующего требованиям обеспечения сохранности архивных документов, установке пожарно-охранной сигнализации, так как для их выполнения требуются значительные финансовые средства.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами обязательных требований законодательства об архивном деле приказом Министерства от 09.08.2018 года № 336-ОД утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере архивного дела на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен и поддерживается в актуальном состоянии Перечень нормативных правовых актов содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле в Калининградской области, утвержденный приказом Министерства от 19.07.2017 года № 154-ОД.